Правительство Российской Федерации уделяет большое внимание развитию конкуренции. Эти вопросы в последние месяцы несколько раз рассматривались непосредственно на заседаниях Правительства и на различных экспертных площадках – Открытого Правительства и АСИ. На прошедшей неделе была утверждена Дорожная Карта проекта «Развитие конкуренции и совершенствования антимонопольной политики». РСПП участвует в работе всех этих площадок, тем не менее не всегда удается провести наши предложения через горнило межведомственных согласований и сегодня я хотел бы обратить Ваше внимание на наиболее важные из них.

**1. Всемерное развитие превентивных и предупредительных мер при применении антимонопольного законодательства.**

Наша антимонопольная служба – мировой чемпион по количеству возбуждаемых и расследуемых дел. Так в 2011 году было возбуждено 11 276 дел, из которых по наиболее серьезным статьям АМЗ более 4 тысяч, при этом в ЕС – 163 дела (за последние 5 лет в пике – 301 дело), в США, где другая структура законодательства – 40-50 дел в год возбуждается по инициативе ФТК и Минюста и чуть более 500 частных исков.

Предлагается принципиальное смещение акцентов с карательной системы на предупредительную, в частности:

1. Расширение применения института предостережения и предупреждения к нарушениям АМЗ, связанным с злоупотреблением доминирующим положением, совершением согласованных действий и заключением вертикальных сообщений с целью оперативного устранения нарушения АМЗ до возбуждения дела;
2. Необходимо определить статус и порядок подготовки разъяснений ФАС практики применения АМЗ, в том числе и по индивидуальным запросам хозяйствующих субъектов, а также лучших практик добросовестной конкуренции. Необходимо законодательно обязать ФАС предоставлять такие разъяснения;
3. Необходимо утвердить стандарты доказывания по наиболее серьезным нарушениям АМЗ – злоупотребления доминирующим положением, создания картеля, включая стандарты определения границ товарных рынков и состояния конкуренции на них, а также соотношение прямых и косвенных методов доказывания.

Для реализации данных предложений необходимо вносить изменения в закон и мы просим Вашего поручения на проработку таких изменений.

**2. Хотел бы также обратить Ваше внимание на то, что в практике применения АМЗ стали наблюдаться случаи дублирования функций по ценовому регулированию**, когда ФАС и ФСТ оспаривают друг у друга применение регулируемых тарифов. Предлагается:

* Ввести принцип исключения дублирования полномочий различных органов государственной власти, препятствующей осуществлению нормальной деятельности хозяйствующим субъектам (в том числе, исключить вмешательство ФАС России в порядок применения хозяйствующими субъектами тарифов и исключить дублирование полномочий с ФСТ России по контролю за соблюдением порядка ценообразования хозяйствующими субъектами на регулируемых рынках с учетом позиции Президиума ВАС РФ; похожая проблема существует в применении ФЗ «О трансфертном ценообразовании» между ФНС России и ФАС России);
* Внедрить практику долгосрочного регулирования тарифов (не менее 5 лет) в регулируемых видах деятельности, что позволит всем участникам рынка иметь твердую основу для формирования бюджетов расходов или планировать выручку;
* Сделать обязательными публичные обсуждения формул ценообразования и индикаторов экономически обоснованных цен на товары (разрабатываются ФАС России), для нерегулируемых видов деятельности с учетом установленного Конституцией РФ принципа свободы экономической и иной предпринимательской деятельности.

**3**. Вы уже давали поручения проработать **предложения и поправки по совершенствованию ФЗ № 223 от 18.07.11 «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц».** В рамках выполнения Ваших поручений и подготовки к сегодняшнему совещанию было практически согласовано вывести из под действия данного закона те юридические лица, у которых выручка от регулируемых видов деятельности составляет менее 10%, а также операции на финансовых рынках. Прошу Вас дать поручения в этой части Комиссии Правительства по законотворческой работе и Полномочным Представителям Правительства в ГД и СФ сделать все возможное для принятия этих поправок в текущую сессию до нового года.

У РСПП есть также другие предложения по совершенствованию данного закона, которые, как мы договорились, будем обсуждать в январе-феврале. Передаю Вам наши предложения и прошу Вашего поручения по их проработке.

**4.** В заключение своего доклада хотел бы затронуть дискуссионный вопрос **соотношения защиты интеллектуальной собственности и влияния такой защиты на ограничение конкуренции.** Данный вопрос имеет прямое отношение к теме активизации инновационной деятельности, которую мы сегодня обсуждаем. Мы свои предложения подготовили и просим Вашего поручения по результатам сегодняшней встречи организовать совместную работу по данной теме.