

ДОКЛАД

«О задачах органов исполнительной власти Волгоградской области на 2012 год и среднесрочную перспективу»

«Уважаемый Сергей Анатольевич, уважаемые приглашенные!»

26 июня Губернатор выступил с обращением, в котором определил новый формат отчетов министров перед представителями общественного совета при Губернаторе, общественной палаты, депутатами. Сегодня эта работа завершается и, как результат обсуждения, Вашему вниманию представляется сводный доклад по основным задачам Правительства Волгоградской области на среднесрочную перспективу с учетом результативности органов власти и достижения целевых стратегических ориентиров.

Обязательным условием для этого должны стать новые подходы к управлению:

- Единые стандарты качества работы чиновников;
- Отделение функций контроля от функций исполнения;
- Утверждение и выполнение ключевых показателей эффективности (КПЭ);
- Максимальная открытость с участием советов;
- Максимальное обезличивание исполнителей госуслуг.

Определены 4 основных направления развития региона:

1. Диверсификация экономики, инвестиции и инновации
2. Совершенствование бюджетного процесса
3. Развитие промышленности и АПК
4. Создание благоприятной среды для жителей Волгоградской области

В рамках внедрения методов современного управления и организации работы чиновников с учетом выполнения ключевых показателей эффективности по каждому направлению развития Волгоградской области определены ответственные органы исполнительной власти.

В первом направлении по ИНВЕСТИЦИЯМ мы определили задачи:

Задача 1. Повышение инвестиционной привлекательности –

активное взаимодействие власти с инвесторами (регулярные рабочие диалоги, оперативное реагирование региональной власти на возникающие проблемы инвесторов и практическая помощь в их решении),

максимальное сокращение сроков реализации инвестиционного проекта (работа с инвестором по принципу «одного окна», персональная ответственность административных сотрудников),

финансовая господдержка инвесторов (субсидирование, государственные гарантии, налоговые льготы).

Задача 2. Развитие механизмов государственно-частного партнерства.

Предполагается создание готовых «промышленных площадок» для инвестора (проведение землеустроительных работ, постановка на кадастровый учет, регистрация прав, подведение транспортной и коммунальной инфраструктуры, льготное подключение к коммуникациям).

Задача 3. Развитие межмуниципальной кооперации. Взаимодействие с органами местного самоуправления по поддержке инвесторов.

На слайде представлены ключевые показатели эффективности по данному направлению, объем инвестиций в основной капитал к 2015 году планируется увеличить до 173 млрд.рублей с ростом на 28% к уровню 2011г.(100,8).

В раздаточном материале – точки роста в Волгоградской области.

Что касается инноваций, то задача инновационного развития определена Президентом Путиным В.В. в майском Указе №596, определив увеличение доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте к 2018 году в 1,3 раза к уровню 2011 года. Определил это направление развития региона приоритетным и Губернатор.

Задачей инновационной политики мы видим обеспечение полного цикла инноваций от разработки новшества до его внедрения. Приоритетами станут: развитие высокотехнологичных отраслей экономики и социальной сферы, эффективная интеграция органов власти, науки и производства.

В результате доля инновационноактивных организаций в общем числе крупных и средних организаций к 2015 году должна составить 12 %.

Второе направление - совершенствование бюджетной политики.

Задача номер 1 - программно-целевой бюджет. Бюджет должен отражать не только финансы, но и результат, содержать оценку реальных возможностей для увеличения финансирования стратегических направлений развития Волгоградской области на региональном и муниципальном уровне.

Вторая задача - мобилизация доходов, оптимизация расходов. На 2012 год уже утвержден постановлением Правительством План мероприятий по пополнению доходов и оптимизации расходов консолидированного бюджета. Меняется формат работы комиссии по мобилизации доходов, заседание которой Губернатором поручено проводить не реже 1 раза в месяц. Кроме того, в формате расширенного заседания с участием федеральных органов власти Губернатор будет проводить заседания комиссии лично.

Третья задача - совершенствование имущественных отношений. Это освоение неиспользованных земельных участков; сбор недоимки арендной платы за землю, имущество, перевести оплату аренды муниципального нежилого фонда с учетом рыночной стоимости.

Результатом решения поставленных задач станет увеличение доходной базы консолидированного бюджета Волгоградской области в 2015 году до 82,3 млрд. рублей и оптимизация расходов на 1 млрд. рублей.

По третьему направлению одним из приоритетов определено развитие промышленности. Сегодня по темпам промышленного производства мы находимся на 65 месте по РФ. Проблемы наших и российских предприятий-изношенные фонды, высокие тарифы на топливно-энергетические ресурсы, дорогие кредиты.

Мерами господдержки предприятий определены:

- субсидирование процентной ставки тем, кто приобретает новое оборудование, предоставление налоговых льгот;
- содействие участию предприятий в федеральных целевых программах;
- привлечение инвестиций в промышленность в 2012- 2015 годах не менее 200 млрд.рублей.

Предусматривается долгосрочное тарифное регулирование с учетом интересов потребителей. Должен быть установлен контроль за реализацией инвестиционных программ, включаемых поставщиками энергоресурсов в расчет тарифов.

Для оценки достижений поставленных задач министерству промышленности и торговли установлен целевой ориентир увеличения объема промышленного производства в 2015 году до 784 млрд. рублей. Министерству топлива, энергетики и тарифного регулирования необходимо обеспечить контроль за ежегодным ростом сетевых тарифов, к 2015 году не более 10 процентов.

Приоритетом экономической политики также определено развитие агропромышленного комплекса.

Ставится задача увеличения объемов животноводства и растениеводства, производства пищевых продуктов.

Для этого необходимо:

- провести инвентаризацию и модернизацию систем мелиорации, внедрять водосберегающие технологии полива;
- развивать инфраструктуру села и решать проблему кадрового обеспечения;

Поставлена задача создания инфраструктуры логистики для развития перерабатывающей промышленности;

Должна быть продолжена финансовая господдержка АПК в виде компенсации прямых и инвестиционных расходов производителя с максимальным участием во всех федеральных программах;

Предусматривается содействие созданию новых крестьянских (фермерских) хозяйств, поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Эффективность аграрной политики будет измеряться показателями, закрепленными за министерством сельского хозяйства: производство продукции животноводства к 2015 году прогнозируется в размере 35,6 млрд. рублей, производство продукции растениеводства – в размере 87,6 млрд. рублей.

Президентом РФ Путиным В.В. Поставлена задача довести долю работающих в малом и среднем бизнесе до 50 процентов работающих в экономике. В Волгоградской области, несмотря на поддержку федерального и областного бюджета, в прошлом году уменьшилось число бизнес-субъектов— на 15 тысяч.

Для предотвращения такой тенденции необходимо решить 2 задачи:

Первая задача - повышение доступности финансовых ресурсов. Это субсидирование части затрат (9 механизмов); налоговые льготы и спецрежимы налогообложения (патент);

Это кредитная поддержка, которая осуществляется посредством деятельности некоммерческого партнерства «Региональный гарантийный фонд» и государственного фонда «Региональный микрофинансовый центр»;

Это инвестиционная поддержка с участием Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, инвестиционных и венчурных фондов.

Вторая задача: развитие инфраструктуры, такой как бизнес-инкубаторы, технопарки.

До конца 2012 года в Волгоградской области будет создан институт омбудсмена.

Эффективность работы в данном направлении будет определяться с учетом следующих показателей: доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в численности работников всех предприятий – сегодня это 22%, к 2015 году в малом бизнесе будет занято более четверти населения. Доля продукции, произведенной малыми предприятиями в общем объеме ВРП – к 2015 году доля должна увеличиться до 20%.

Четвертое направление – создание благоприятной среды для жителей Волгоградской области. Не буду подробно останавливаться на задачах каждой отрасли социальной сферы. Они уже прозвучали в докладах министров, обозначу приоритетные направления, которые были обозначены Губернатором и членами общественного совета:

- оптимизация сети бюджетных учреждений;
- сокращение неэффективных расходов;
- развитие туристско-рекреационного комплекса.

В результате выполнения поставленных задач к 2015 году:

министерству образования и науки необходимо обеспечить 100% охват детей детскими дошкольными учреждениями, сформировать государственный заказ образовательным учреждениям на подготовку востребованных на региональном рынке труда специальностей по данным министерства труда и занятости Волгоградской области, обеспечить снижение «неэффективных расходов» в образовании.

министерству здравоохранения следует разработать комплекс мер по повышению доступности и качества оказания медицинской помощи женщинам и детям, снижению смертности населения от управляемых причин, принять меры по снижению «неэффективных» расходов в здравоохранении.

министерству культуры разработать стратегию развития туризма, министерству финансов - предусмотреть на это необходимое финансирование.

Вместе с тем, министерству культуры следует максимально использовать возможность привлечения средств федерального бюджета по

ФЦП «Развитие внутреннего и выездного туризма в Российской Федерации до 2018 года».

Невозможно формирование благоприятной среды для жизнедеятельности населения без развития отрасли строительства. В раздаточном материале имеется информация о строительстве объектов социально-культурной сферы за счет бюджетных средств.

Остановлюсь на остром вопросе строительства жилья в регионе. Для снижения стоимости и повышения доступности жилья для населения необходима активизация работы по следующим направлениям:

- компенсация 2/3 ставки по ипотечным кредитам при покупке первой квартиры;

- разработка порядка бесплатного предоставления земельных участков под строительство жилья экономкласса;

- госзаказ на жилье ветеранам, уволенным в запас военнослужащим, детям-сиротам;

- поддержка развития малоэтажного строительства.

Ключевым показателем для оценки эффективности деятельности министерства строительства и ЖКХ является доведенный Минрегионом России показатель ввода в 2015 году до 1,4 млн. м².

Среди 11 новых показателей эффективности деятельности органов власти субъектов в августовском Указе Президента РФ определен показатель удовлетворенности населения деятельностью органов власти. В первую очередь это качество услуг здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства.

Ставятся ориентиры 2015 года:

- обеспечить повышение удовлетворенности населения Волгоградской области качеством образования до 75% (в 2011 году – 64%);

- обеспечить повышение удовлетворенности населения Волгоградской области качеством здравоохранения до 60 % (в 2011 году – 40%);

- обеспечить повышение удовлетворенности населения Волгоградской области качеством жилищно-коммунального хозяйства до 45% (в 2011 году – 33%).

Еще одна наболевшая проблема региона, которую требуется решить уже в ближайшие 3 года – это дороги. На текущий момент 67 процентов региональных автодорог не отвечают нормативным требованиям. Результат - доля дорожно-транспортных происшествий, из-за наличия неудовлетворительных дорожных условий, 23,5 процента.

Для решения этой проблемы поставлены следующие задачи:

1. Разработка транспортной стратегии.

2. Обеспечение прироста дорог с твердым покрытием.

3. Контроль за качеством работ как при ремонте, так и при строительстве новых дорог.

Показателем оценки деятельности министерства транспорта и дорожного хозяйства по данным направлениям работы станет прирост дорог с твердым покрытием, отвечающим всем нормативным требованиям. К 2015 году таких дорог должно стать на 270 км. больше.

Ставится задача перевода транспорта на газомоторное топливо.

Создание благоприятной среды для жизни населения - это не только качественное и своевременное предоставление услуг населению, но и

удобство их получения.

Президентом озвучено поручение о том, чтобы к 2015 году в регионах охват жителей предоставлением услуг в электронном виде составил 90%. Мы эту задачу решим уже в 2014 году. Причем более 80% услуг будут предоставляться в МФЦ.

Эти показатели будут использованы при оценке эффективности деятельности министерства экономики, внешнеэкономических связей и инвестиций Волгоградской области.

Кроме того, Губернатором поставлена задача Комитету информационных технологий обеспечить возможность получения услуг населением Волгоградской области в электронном виде.

И в заключении хотелось бы отметить, что внедряемая оценка результатов деятельности требует от министерств выполнения заданных целей, которые при этом должны поддаваться количественному измерению. Такой подход определил экономическую политику регионального Правительства и финансовые ресурсы, способствующие достижению стратегических ориентиров развития Волгоградской области. Мониторинг оценки эффективности предполагает квартальные контрольные индикаторы выполнения поставленных задач.

Напомню, что до 15 сентября региональные органы власти представляют на заключение в министерство экономики и министерство финансов и Контрольно-счетную палату доклады об основных результатах деятельности и направлениях на среднесрочный период. Министерством экономики, в свою очередь, будет подготовлен сводный доклад, который будет основой формирования приоритетов бюджетной политики бюджета на 2013-2015 годы.»

