

ЭНЕРГЕТИКА РЕГИОНА

ИНСТРУМЕНТЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ



ВТОРАЯ ЕЖЕГОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

29 июня 2012, Волгоград



ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ В СТРОИТЕЛЬСТВО ЭЛЕКТРОСЕТЕВОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ С ПРИМЕНЕНИЕМ МЕХАНИЗМОВ ГЧП



ВТОРАЯ ЕЖЕГОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

29 июня 2012, Волгоград



Ключевые особенности схемы

VEGAS LEX

- Минимизация политических и административных рисков из-за участия Волгоградской области в соглашении
- Отсутствие или предоставление минимального залога банкам
- Оказание услуг потребителям может осуществлять концессионер или третье лицо
- Привлечение заемного финансирования без дополнительного обременения бюджета или баланса ГУПа
- Снижение стоимости финансирования за счет получения гарантий возвратности инвестиций
 - ▶ Снижение рисков финансирующей организации сокращает премию за риск

5

Ключевые особенности схемы

VEGAS LEX



- Контроль за достижением поставленных задач
 - ▶ Возвратность привлеченного финансирования зависит от качества реализации проекта
 - ▶ Контрольные полномочия Волгоградской области (или ГУПа) в отношении объекта соглашения на основании Федерального законодательства
- Предоставление оффтейка со стороны якорного потребителя:
 - ▶ Оффтейки со стороны остальных потребителей возможны, но необязательны

6





ИЗМЕНЕНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
 РОЗНИЧНЫХ РЫНКОВ В СВЯЗИ
 С ПРИНЯТИЕМ П.П. № 442 ОТ
 04.05.2012

О ключевых изменениях в отношении
 обязательств субъектов розничного
 рынка электроэнергии

ВТОРАЯ ЕЖЕГОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
 29 ИЮНЯ 2012, ВОЛГОГРАД

VEGAS LEX
Перечень изменяемых Постановлением
нормативных правовых актов

- Постановлением подготовлены Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии в новых условиях:
 - ▶ Замена действующего Постановления Правительства РФ № 530
 - ▶ Замена действующего постановления Правительства РФ № 1179 «Об определении и применении ГП нерегулируемых цен»

- Постановлением учтены и доработаны положения принятого постановления Правительства РФ № 877 от 04.11.2011 г.
- Постановлением утвержден Порядок полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии

8

Перечень изменяемых Постановлением нормативных правовых актов



- Постановлением подлежат изменению следующие нормативные документы:
 - ▶ Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг и т. д., утвержденные Постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004 г.
 - ▶ Постановление Правительства РФ № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» от 29.12.2011 г.
 - ▶ Правила оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденные Постановлением Правительства РФ № 1172 от 27.12.2010 г.
 - ▶ Стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденные Постановлением Правительства РФ № 24 от 21.01.2004 г.
 - ▶ Положения о ФАС России, утвержденные Постановлением Правительства РФ № 331 от 30.06.2004 г.

9

Основные направления совершенствования функционирования розничных рынков



1. Совершенствование системы ценообразования на розничном рынке
2. Либерализация выхода потребителей на оптовый рынок
3. Переход к фактической оплате услуг по передаче электроэнергии и формированию обязательств по оказанию услуги по каждой точке поставки (для ГП и ЭСО)
4. Введение стандартов качества обслуживания потребителей ГП
5. Детальное описание бизнес-процессов коммерческого учета и порядка ограничения режима потребления
6. Пересмотр основания и порядка смены ГП
7. ЭСО (энергоснабжающие организации) покупают электроэнергию на оптовом и розничных рынках в точках поставки своих потребителей (покупателей)
8. Переход от прямого регулирования сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков методом «затраты +» к ограничению предельного уровня дохода ГП

10

Совершенствование системы ценообразования VEGAS LEX



Учет доработанных положений Постановления Правительства РФ № 877

С 1 апреля 2012 года

- ликвидация дифференциации цен по ЧЧИ – введение механизма расчета единой цены для потребителей с интегральным учетом
- оплата «генерирующей» мощности в часы максимума региона
- оплата «сетевой» мощности исходя из собственного максимума

11

Совершенствование системы ценообразования VEGAS LEX

Специфика сетевого тарифа в отношении ГП и сетевой организации

С 1 июля 2012 года

- ИЗМЕНЕНИЯ П. 8(1) ПП № 861 – первый шаг к совершенствованию сетевого тарифа – сетевая организация или ГП по окончании расчетного периода в отношении каждого потребителя электрической энергии с максимальной мощностью не менее 670 кВт, рассчитывает величину резерва максимальной мощности в информационных целях и указывает её отдельной строчкой в счетах на оплату потребителя.

С 1 января 2013 года

- Оплата фактической «сетевой» мощности с трансляцией сетевой организации по каждой точке поставки потребителей, а не в целом по границам ГП

12

Совершенствование системы ценообразования



Постановлением учтены с 1 июля 2013 года

- Обязательная двухставочная цена по оплате крупными потребителями (с максимальной мощностью свыше 670 кВт) электрической энергии и мощности
 - ▶ Такой подход позволяет наиболее точно и прозрачно рассчитать конечные цены, учитывая специфику потребления по часам месяца – по аналогии с требованиями, предъявляемыми к участникам оптового рынка
- Мелкие потребители (ниже 670 кВт) имеют право выбора всех представленных механизмов оплаты электрической энергии и мощности.

До 1 июля 2013 года

- СОГЛАСНО П. 10 ПП № 442 – срок разработки Минэнерго России предложений по определению стоимости услуг по передаче электрической энергии с учетом оплаты резервируемой максимальной мощности для перехода к оплате услуг, исходя из максимальной мощности, включая сроки перехода.

13

Расчет цен для одноставочных потребителей



С 1 апреля 2012 года

- На розничных рынках исключена дифференциация потребителей по числу часов использования мощности (ЧЧИ), вводится единая расчетная цена для всех одноставочных потребителей. Расчет производится ГП по результатам покупки на оптовом и розничном рынках и исключению из них объемов продажи потребителям, осуществляющим расчеты по часам (зонам) суток.

До 1 июля 2012 года

- При расчете цены для одноставочных потребителей используется верхнее ограничение на коэффициент оплаты мощности, соответствующий ЧЧИ = 5750.

После 1 июля 2012 года

- Ограничение исключается, цена формируется расчетным способом.

14

Дифференциация сбытовой надбавки ГП

До 1 августа 2012 года

- Переход от прямого регулирования сбытовой надбавки ГП методом «затраты+» к ограничению предельного уровня дохода ГП:
 - ▶ Разделение на регулируемую деятельность (поставка населению и приравненным к нему категориям потребителей) и нерегулируемую (прочие)
 - ▶ Для населения – регулируемая сбытовая надбавка устанавливается РЭКаи на 1 кВт-час на основании расходов, связанных с обслуживанием данной категории
 - ▶ Для прочих групп потребителей – сбытовая надбавка устанавливается в виде процента от конечной нерегулируемой цены РЭКаи исходя из определенной ФСТ России в Методических указаниях предельной доходности дифференцированно по следующим категориям потребителей:

Мелкие потребители	Максимальная мощность до 100 кВт
Средние потребители	Максимальная мощность от 100 кВт до 670 кВт
Крупные потребители	Максимальная мощность от 670 кВт до 10 МВт
Энергоемкие потребители	Максимальная мощность более 10 МВт

Для каждой категории устанавливается своя типовая доходность продаж

15

Либерализация выхода на оптовый рынок

С момента вступления ПП № 442 в силу:

- Выход мелких потребителей (до 1,8 МВт или 2 МВА) и крупных потребителей в начале периода регулирования или с 1 апреля 2013 г. на оптовый рынок – без выплаты компенсации ГП выпадающих доходов в части сбытовой надбавки
- Исключается необходимость получения заключения РЭК об отсутствии отрицательных социально-экономических последствий для региона при выходе потребителя на оптовый рынок.

С 1 октября 2012 года

- Выход потребителей на оптовый рынок производится 1 раз/квартал при выполнении требований предъявляемых к участникам оптового рынка
- Балансовое решение не требуется для выхода на оптовый рынок. Информационный обмен производится через НП СР.

16

Изменения границ зон деятельности ГП



ИЗМЕНЕНИЯ П.229 ПП № 442

- **До 1 октября 2012 года**
 - ▶ включение в зону деятельности ГП 1-го уровня территорий из зон деятельности ГП 2-го уровня, в отношении которых точки поставки не зарегистрированы на оптовом рынке
 - ▶ ГП 2-го уровня утрачивает свой статус полностью, если до 31 декабря 2011 года им не обеспечено участие на ОРЭМ (в отношении его зоны).
- **До 1 января 2015 года**
 - ▶ включение в зону деятельности ГП 1-го уровня территорий из зон деятельности ГП 2-го уровня по сетям Минобороны, в отношении которых точки поставки не зарегистрированы на оптовом рынке. Если подобные ГП не обеспечивают в указанный срок участие на ОРЭМ (в отношении своих зоны), то утрачивают свой статус ГП, с включением его зоны в зону действия ГП 1-го уровня.

17

Производители на розничных рынках



ИЗМЕНЕНИЯ П.П (И) П. 2 ПП №442

- **С 1 октября 2012 года**
 - ▶ Производители владеющие объектами по производству электрической энергии (мощности) с установленной генерирующей мощностью каждого из которых равна или превышает 25 МВт вправе получить в соответствии с Правилами оптового рынка подтверждение о возможности реализации электрической энергии на розничном рынке.
- **С 1 января 2013 года**
 - ▶ Производители с установленной генерирующей мощностью каждого из которых равна или превышает 25 МВт, не получившие такого подтверждения – не вправе реализовывать электрическую энергию на розничном рынке.

18

Действие норм постановления во времени



Применение норм Постановления к действующим отношениям субъектов оптового и розничных рынков:

- П.п. (Б) п. 2. ПП № 442 – постановление применяется при расчете обязательств по продаже и покупке электрической энергии (мощности) на оптовом рынке электрической энергии (мощности) и розничных рынках начиная с апреля 2012 года.
- П.п. (А) п. 2. ПП № 442 – постановление применяется к отношениям, вытекающим из публичных договоров, ранее заключенных на розничных рынках электрической энергии, в части прав и обязанностей, которые возникнут после вступления его в силу.

19

Действие норм постановления во времени



- П.п. (Г) п. 2. ПП № 442 – положения Постановления о точках поставки по договору оказания услуг по передаче электрической энергии применяются к условиям о точках присоединения, предусмотренным в ранее заключенных договорах оказания услуг по передаче электрической энергии, до приведения таких договоров в соответствие с настоящим Постановлением.
- П.п. (Д) п. 2. ПП № 442 – расчетные способы (кроме безучетного и бездоговорного) и порядок их применения, установленные Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными настоящим постановлением, применяются с 1 июля 2012 года, а до 1 января 2013 года – с коэффициентом 0,8 к соответствующему объему, полученному в результате применения расчетного способа.

20

Общие изменения в отношении субъектов электроэнергетики

VEGAS LEX



Основные изменения функционирования субъектов электроэнергетики на розничных рынках электрической энергии в новых условиях:

- П. 7 ПП № 442 – ответственность субъектов электроэнергетики перед исполнителями и потребителями коммунальной услуги за ограничение режима потребления электроэнергии, определяется в т.ч. в соответствии с жилищным законодательством РФ.

21

Общие изменения в отношении субъектов электроэнергетики

VEGAS LEX

- Утверждены новые ПРАВИЛА ограничения полного и частичного ограничения потребления электроэнергии, обязательные для всех субъектов электроэнергетики (в т.ч. участников оптового рынка), включая ограничения потребителей с актами согласования технологической и аварийной брони.
- Скорректирован порог группы потребителей с мощностью 750 кВА, на потребителей с макс. мощностью 670 кВт – для всех видов обязательств на оптовом и розничных рынках (по поставке электроэнергии, оказанию услуг по передаче, технологическому присоединению)
- П. 122 ПП № 1172 – новая редакция определения объема фактического пикового потребления используемого для расчетов нерегулируемых цен, а также услуг по передаче электроэнергии (на розничных рынках).
- ИЗМЕНЕНИЯ П. 74 Основ ценообразования ПП № 1178 – с 1 января 2013 введен трехставочный тариф на продажу электроэнергии в неценовых зонах.

22

Изменения в отношении сетевых организаций



Основные изменения функционирования сетевых организаций на розничных рынках электрической энергии в новых условиях:

- **ИЗМЕНЕНИЯ П. 2. 47 ПП № 861** – изменено назначение основных терминов.
 - ▶ «Заявленная мощность» теперь применяется в целях установления тарифов на услуги по передаче.
 - ▶ «Максимальная мощность» – наибольшая величина мощности определенная к одномоментному использованию (состав энергопринимающего оборудования + технологический процесс потребителя), в пределах которой сетевая организация принимает на себя обязательства обеспечить передачу электроэнергии.
- По тексту **ПП № 861** исключен термин «присоединенная мощность» и заменен на «максимальная мощность».
- **ИЗМЕНЕНИЯ П. 2 ПП № 861** – добавлен термин «точка поставки», как место исполнения обязательств по договору услуг, в т. ч. при отсутствии акта разграничения балансовой принадлежности.

23

Изменения в отношении сетевых организаций



- **ИЗМЕНЕНИЯ П. 5, 1, 15 и т.п. ПП № 861** – по тексту ПП № 861 термин «точка присоединения» заменен на «точка поставки» в части условий касающихся места исполнения обязательств по договору услуг.
- **ИЗМЕНЕНИЯ П. 4 ПП № 861** – с **1 января 2013 года** обязательства «потребителя услуги» применяется к ЭСО и ГП в отношении каждой точки поставки потребителей, а не в целом по границам ГП (ЭСО).
- **ИЗМЕНЕНИЯ П. 13, 13(1) ПП № 861** – скорректированы существенные условия по договору услуг:
 - ▶ величина максимальной мощности, определенная по документам о техприсоединении, либо из показателей наибольших почасовых объемов потребления за последние 5 лет (иное можно установить соглашением сторон)
 - ▶ порядок определения размеров обязательств потребителя услуг включающий сведения об объеме электроэнергии (мощности) (порядок определения)
 - ▶ порядок расчета услуг
 - ▶ обязанность потребителя услуг по установлению приборов учета и по поддержанию имеющихся у потребителя систем противоаварийной и режимной автоматики.

24

Изменения в отношении сетевых организаций



- **ИЗМЕНЕНИЯ п. 14, 15(1) ПП № 861** – увеличены обязанности потребителя услуг предусмотренные п.14, а также изменены в части оплаты за услуги по передаче в пользу оплаты исходя из фактического объема потребления (+ ср. арифметическое значение максимумов в каждые рабочие сутки расчетного периода фактических почасовых объемов потребления электроэнергии (суммарных по всем точкам поставки) в установленные системным оператором плановые часы пиковой нагрузки).
- **ИЗМЕНЕНИЯ п. 18, 18(1) ПП № 861** – изменен объем сведений предоставляемых заявителем в СО для заключения договора услуг (в т.ч. в части указания максимальной мощности по каждой точке поставки) и введен новый **п. 18(1)** о ограниченном объеме документов (в т.ч. без актов тех. присоединения, акт разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности, однолинейных схем и т.п.) если с даты расторжения предыдущего договора услуг прошло не более 3 лет и параметры тех. присоединения не изменились (в отношении каждой точки поставки).

25

Изменения в отношении сетевых организаций



- **ИЗМЕНЕНИЯ п. 34 ПП № 861** – между смежными сетевыми организациями услуга предоставляется в пределах величины максимальной мощности в точках поставки соответствующих точкам присоединения объектов одной сети к другой.
- **ИЗМЕНЕНИЕ п. 9 ПРАВИЛ ТЕХ. ПРИСОЕДИНЕНИЯ ПП № 861** – технологическое присоединение энергопринимающих устройств производится на объем запрашиваемой максимальной мощности (в новом смысле термина).
- **ИЗМЕНЕНИЯ П.П. (А) п. 3 ПП № 1178** – РЭКам принять до 1 июня 2012 года решения о пересмотре с 1 июля 2012 года тарифов ТСО с увеличением не более 11% среднего по субъекту одноставочного котлового тарифа к тому же тарифу на дату принятия решений о пересмотре.

26

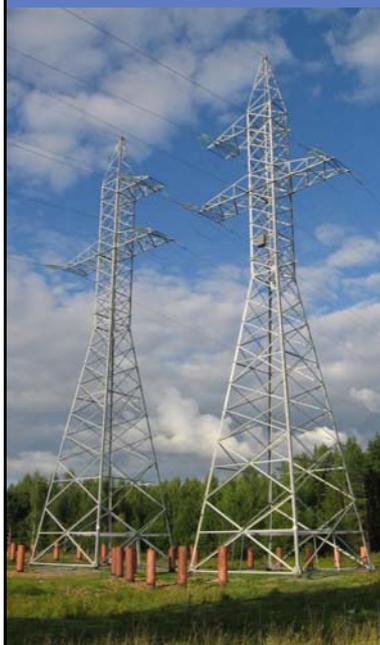
Изменения в отношении сетевых организаций



- **ИЗМЕНЕНИЯ П. 10 ПП № 1178** – установить, что корректировка цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, связанная с учетом степени загрузки центров питания, осуществляется с даты начала оплаты резервируемой максимальной мощности потребителями электрической энергии, определенной в соответствии с актом Правительства РФ, устанавливающим особенности определения стоимости услуг по передаче электрической энергии с учетом оплаты резервируемой максимальной мощности (срок на разработку Минэнерго до 1 июля 2013 года).
- **ИЗМЕНЕНИЯ П. 81 ОСНОВ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ ПП № 1178** – существенно скорректирован порядок ценообразования и применения тарифов на услуги по передаче.

27

Изменения в отношении сетевых организаций



Первоочередные действия сетевых организаций, предусмотренные Постановлением:

- **П.П. (Ж) ПУНКТ 2. ПП № 442** – в 2-месячный срок обеспечить направление потребителям услуг по передаче электроэнергии, уведомлений о необходимости включения в указанные договоры величины максимальной мощности энергопринимающих устройств, определенной в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. №861.

28

Изменения в отношении потребителей услуг



Основные изменения функционирования розничных рынков электрической энергии в новых условиях:

- **ИЗМЕНЕНИЯ П. 15(2) ПП № 861**
 - ▶ ГП оплачивают услуги до 15 числа следующего за расчетным (если иное не определено соглашением сторон)
 - ▶ Иные потребители услуг оплачивают 50% стоимости услуг на условиях предоплаты (если иное не определено соглашением сторон).

Первоочередные действия ГП прямо или опосредованно предусмотренные Постановлением:

- **П.п. (Ж) П.2. ПП № 442** – в 2-месячный срок обеспечить направление потребителям по договору энергоснабжения уведомлений о необходимости включения в указанные договоры величины максимальной мощности энергопринимающих устройств, определенной в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. № 861.

29

Изменения в отношении гарантирующих поставщиков



Основные изменения функционирования ГП на розничных рынках электрической энергии в новых условиях

- **П.9. ПП № 442** – предоставлять 1 раз/календ. год РЭКам информацию о всех потребителях: адрес, ИНН, фактический адрес/местонахождение энергопринимающих устройств (юр.лиц) + предоставлять квартальную и годовую бухгалтерскую отчетность с заключением аудитора (не позднее 01 июня, если аудит обязателен).
- **ИЗМЕНЕНИЯ АБЗАЦА 8 П. 2 ПП № 1179** – до **1 января 2015 года** гарантирующие поставщики определяют и применяют без учета своей сбытовой надбавки предельные уровни нерегулируемых цен в отношении потребителей энергосбытовых организаций, определенных актом Правительства РФ (ОАО «Оборонэнергосбыт») в целях снабжения электроэнергией потребителей, находящихся в ведении Минобороны РФ в отношении всего объема электроэнергии потребителей (не только Минобороны) технологически присоединенных к электрическим сетям Минобороны (ОАО «Оборонэнерго»).

30

Изменения в отношении гарантирующих поставщиков



- ИЗМЕНЕНИЯ П. 183 (184-191 ИСКЛЮЧЕНЫ), 192 ПП № 1172 – существенно скорректирован порядок определения составляющих предельных уровней нерегулируемых цен.
- ИЗМЕНЕНИЯ П.65(1) ОСНОВ. ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ ПП № 1178 – уточнено установление сбытовой надбавки для разных потребителей, в т.ч. с дифференциацией по группам потребителей и доходности продаж каждой группы.

Первоочередные действия ГП прямо или опосредованно предусмотренные Постановлением:

- П.П. (Ж) П.2. ПП № 442 – в 2-месячный срок обеспечить направление потребителям по договору энергоснабжения уведомлений о необходимости включения в указанные договоры величины максимальной мощности энергопринимающих устройств, определенной в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 года № 861.

31



ЕВГЕНИЙ РОДИН

Руководитель Группы по проектам в энергетике
rodin@vegaslex.ru

<p>КРАСНОДАР Тел.: +7 (861) 274 74 08 Факс: +7 (861) 274 74 09 KRASNODAR@VEGASLEX.RU</p>	<p>ВОЛГОГРАД Тел.: +7 (8442) 26 63 12/13/14/15 Факс: +7 (8442) 26 63 16 VOLGOGRAD@VEGASLEX.RU</p>	<p>МОСКВА Тел.: +7 (495) 933 08 00 Факс: +7 (495) 933 08 02 VEGASLEX@VEGASLEX.RU</p>
---	--	---