









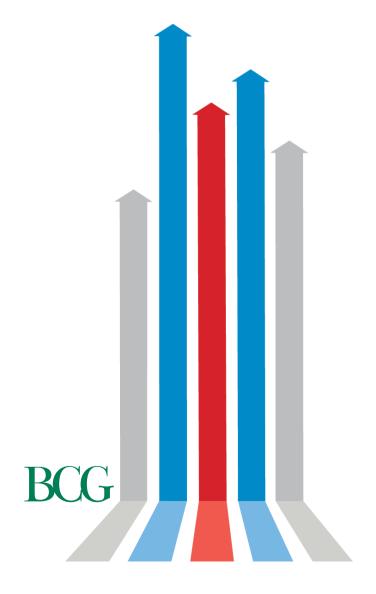








Конференция "Национальная предпринимательская инициатива: дорожные карты к благоприятному инвестиционному климату" Презентация для Круглого стола «Совершенствование таможенного администрирования»



Москва 23 апреля 2012 г.

В состав рабочей группы вошли наиболее профессиональные эксперты в своей области

Руководитель рабочей группы



Представители государства

Представители бизнеса

Представители обществ. организаций, эксперты

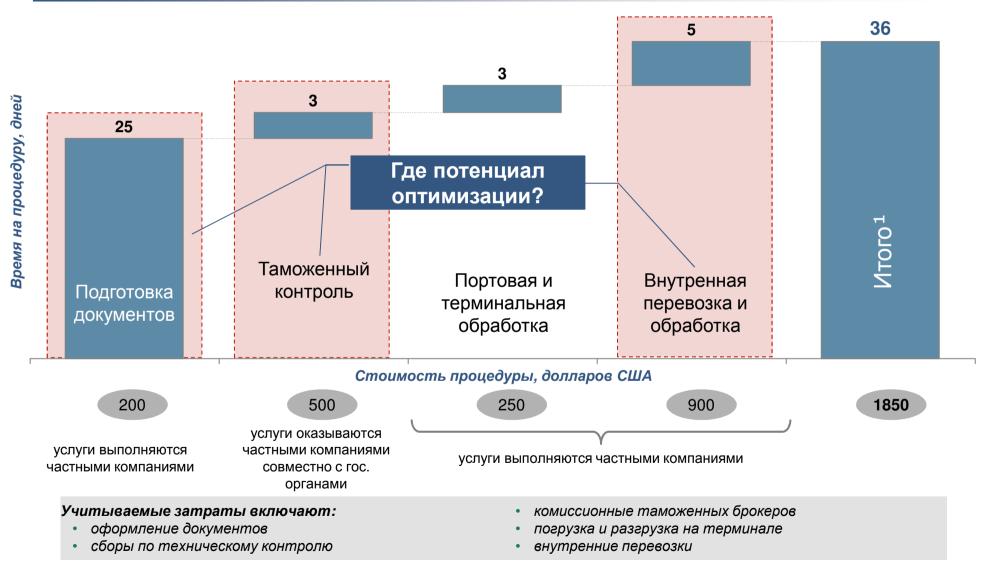
Виталий Юрьевич Сурвилло,

Общественная организация Деловая Россия" Вице-президент

- Беляков С.Ю., Директор департамента МЭР РФ
- Никишина В.О., Директор департамента МЭР РФ
- Давыдов Р.В., Заместитель руководителя ФТС России
- Федулов В.В., Заместитель директора Аппарат Правительства РФ
- Розенфельд М.Г., Генеральный директор ООО "Новотранс Юг"
- **Накропин С.К.**, Директор департамента ОАО «Объединённая авиастроительная корпорация»
- Кисс Р.Ю. Генеральный директор «Русский логистический провайдер»
- Ворошилов И.В. Президент Промышленной группы "ТЕГАС",
- Горохов И. Финансовый директор ООО "Альта-Софт"
- Баландина Г.В., Партнер «Пепеляев групп»
- Лякишева M.B., Советник DLA Piper
- Донцова Г.Н., Руководитель практики "Эрнст энд Янг"
- Круглова Т.К., Президент холдинга "Группа "ТАРГО"
- Захаров А.В., Вице-президент ТПП РФ

Процесс сегодня – экспорт

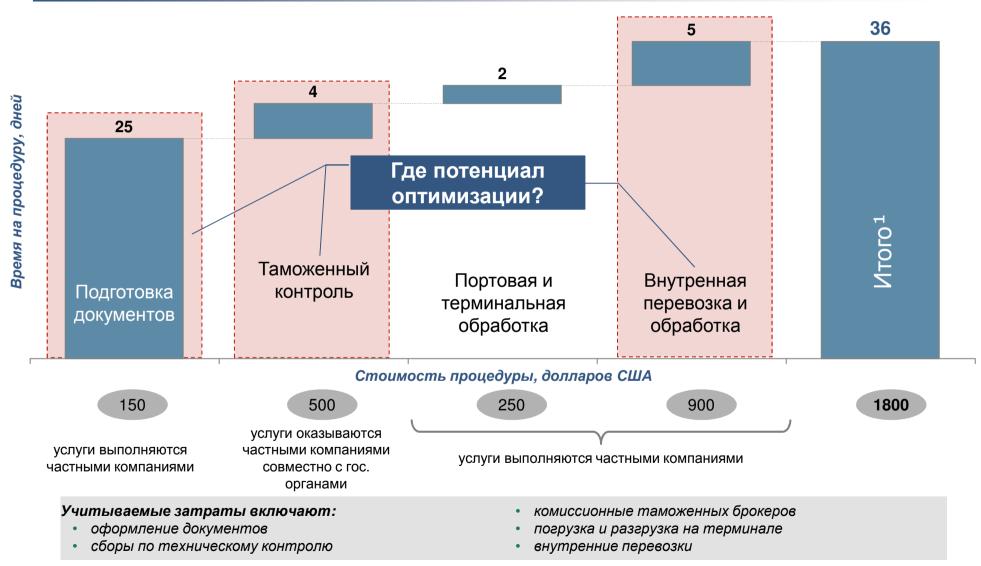
Всемирный банк: экспорт 20 футового контейнера стоимостью 20 тыс. \$



^{1.} Таможенный тариф не учитывается в стоимости процедуры Источник: Всемирный банк

Процесс сегодня – импорт

Всемирный банк: импорт 20 футового контейнера стоимостью 20 тыс. \$



^{1.} Таможенный тариф не учитывается в стоимости процедуры Источник: Всемирный банк

Целью проекта является упрощение таможенных операций

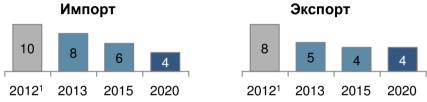
Выраженное в том числе во включении России в 20 лучших стран по рейтингу

Общее описание проекта

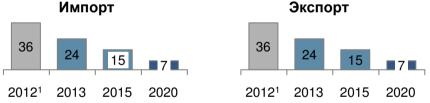
- Проект призван облегчить порядок перемещения товаров через таможенную границу Российской Федерации.
 Предлагается сделать порядок совершения таможенных операций более простым, быстрым, прозрачным, и менее затратным с одновременным повышением эффективности таможенного контроля за счет внедрения новой модели таможенного оформления, предусматривающей расчет и уплату таможенных платежей после выпуска товаров под надежные финансовые гарантии и смещение таможенного контроля на этап после выпуска товаров
- Реализация проекта позволит добиться улучшения инвестиционного климата в России и как следствие повышение притока капитала в страну и роста уровня жизни
- В качестве контрольных показателей успешной реализации проекта выбран рейтинг² Инвестиционной привлекательности, подготавливаемый Всемирным банком на ежегодной основе. Целевым ориентиром в соответствии с данным рейтингом выбрано включение России в 20 лучших стран. (Предметом работы бизнеса, экспертов и ФТС была область непосредственно таможенного администрирования).

Цели проекта

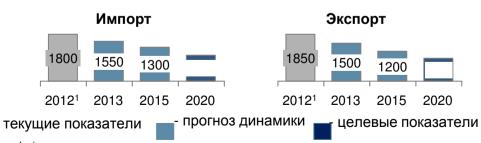
 Снижение количества документов, требуемых для пропуска товара через границу



 Снижение срока подготовки документов и прохождения всех процедур, связанных с перемещением через границу



Снижение стоимости прохождения всех процедур, требуемых при перемещении товара через границу



^{1.} Рейтинг представлен на начало года 2. Измеряет время и материальные затраты (не включая тарифы) на экспорт и импорт стандартных товаров и грузов при доставке морским транспортом. Учитывается время и материальные затраты необходимые для завершения всех официальных процедур по экспорту и импорту товаров — начиная с заключения двумя сторонами договора и до поставки товаров. включая время и расходы по аккредитиву. Источник: Всемирный банк, анализ ВСС

Экспертами были подготовлены 7 основных мер по достижению целей стоящих перед проектом



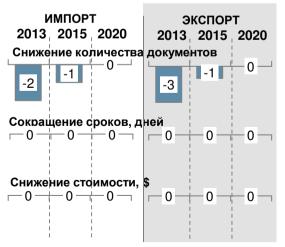
Цели подпроекта

- Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров
- Сокращение количества документов, представляемых при выпуске товаров

Ответственное лицо

ФТС

Основные показатели¹



Мероприятия	Отв. лицо	Срок
1.1 Совершенствование таможенных операций 1.1.1 Сокращение перечня документов, требуемых при подаче декларации и выпуске товаров. Предлагается рассмотреть отказ от обязательного представления следующих документов: — Контракт (при наличие документа(ов), подтверждающего(их) все существенные условия сделки) — Платежные документы; — Документы, подтверждающие полномочия лица для подачи декларации на товары (ДТ) (при условии подачи ДТ в электронном виде подписанной ЭЦП)	ФТС (соисп. Минфин)	06.2013 ²
1.1.2 Сокращение количества сведений в транзитной декларации до 15 (или менее) для перевозок по книжкам МДП	ФТС	01.2013
1.1.3 Обеспечение наличия предварительной информации в пунктах пропуска при условии ее подачи	ФТС	06.2012
1.1.4 Использование предварительной информации в рамках СУР для принятия решения о выпуске	ФТС	06.2012
1.1.5 Обеспечение автоматической регистрации поданной электронной декларации на товары	ФТС	06.2013
1.1.6 Внедрение технологии автоматического (без участия должностных лиц) принятия решения о выпуске товаров при электронном декларировании	ФТС	01.2013 ²

- Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании»,
- Ведомственные акты ФТС России, в том числе, распорядительного характера

^{1.} Рейтинг представлен на начало года 2. Срок подготовки предложений по изменению законодательства

Сокращение сроков таможенного контроля при

декларировании и выпуске товаров (II)

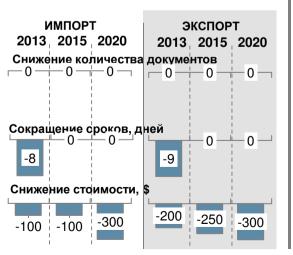
Цели подпроекта

- Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров
- Сокращение количества документов, представляемых при выпуске товаров

Ответственное лицо

ФТС

Основные показатели¹



Мероприятия	Отв. лицо	Срок
1.1 Совершенствование таможенных операций (продолжение) 1.1.7 Исключение дублирования электронных документов на бумажных носителях	ФТС	09.2012
1.1.8 Обеспечение права декларантов подать ДТ в электронном виде в любой уполномоченный таможенный орган вне зависимости от местонахождения декларируемых товаров и исключительно, если это удобно декларанту, при внедрении технологии удаленного выпуска товаров	ФТС	01.2014
1.1.9 Введение государственного регулирования тарифов за услуги коммерческих СВХ	МЭР, ФАС	01.2013²

- Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 года;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 22.06.2011№ 687 «О Положении о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров»;
- Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции от 9 декабря 2010 года.
- Нормативный правовой акт Правительства РФ о введении регулируемых цен (тарифов) на услуги складов временного хранения
- Ведомственный акт ФСТ России
- Ведомственные акты ФТС России

^{1.} Рейтинг представлен на начало года 2. Срок подготовки предложений по изменению законодательства

Сокращение сроков таможенного контроля при • декларировании и выпуске товаров (III)

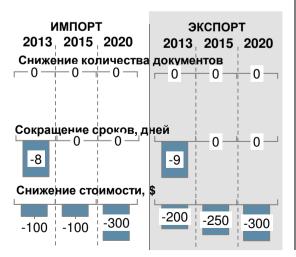
Цели подпроекта

- Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров
- Сокращение количества документов, представляемых при выпуске товаров

Ответственное лицо

ФТС

Основные показатели¹



1.1 Совершенствование таможенных операций (продолжение)

1.1.10 Наделение таможенных органов расположенных в МАПП, компетенцией по совершению таможенных операций по декларированию и выпуску, с 2014 г. – по усмотрению таможенного органа, с 2020 г. – в обязательном порядке, при выполнении следующих условий:

Мероприятия

- Создание надлежащей инфраструктуры и обустройства, достаточных для таможенного органа для осуществления указанных операций
- В отношении товаров и транспортных средств представлена необходимая документация
- Товары не идентифицированы как рисковые поставки, требующие более тщательной проверки документов или досмотра товаров
- В отношении товара не применяется генератор случайных чисел

До разрешения на указанные операции исключить практику таможенных досмотров на МАПП, если отсутствуют основания полагать, что в транспортном средстве содержатся наркотические и другие опасные средства, оружие и т.п., запрещенные к ввозу или опасные для окружающей среды товары.

Изменения в законодательстве

Ведомственный акт ФТС России

1. Рейтинг представлен на начало года

8

Отв. лицо

ΦТС

Срок

01.2020

Сокращение сроков таможенного контроля при 1 декларировании и выпуске товаров (IV)

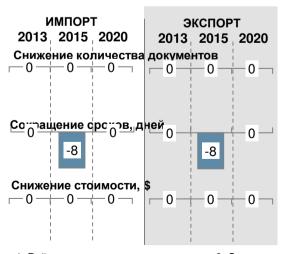
Цели подпроекта

- Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров
- Сокращение количества документов, представляемых при выпуске товаров

Ответственное лицо

Росграница

Основные показатели¹



Мероприятия

Отв. лицо

Росграница

Срок

01.2014

1.1 Совершенствование таможенных операций (продолжение)

1.1.11 Оснащение МАПП необходимым оборудованием, создание соответствующей инфраструктуры:

- Инспекционно-досмотровые комплексы, иные технические средства таможенного контроля, позволяющие осуществлять обследование транспортных средств без разгрузки товаров
- Устройства считывания номеров, устройства измерения габаритов, веса и т.д.
- Электронная система очереди с информированием о процессе прохождения документов
- Необходимая бытовая инфраструктура
- Устройства для введения, приема, передачи и обработки данных в электронном виде
- Межведомственная интегрированная автоматизированная информационная система
- Достаточное количество полос дорожного движения для недопущения заторов / очередей
- Места для досмотра, в т.ч. ветеринарной и фитосанитарной службой

1.1.12 Разработка комплексной программы по исправлению транспортной ситуации в морских портах

Минтранс России

 09.2012^{2}

Изменения в законодательстве

Федеральные целевые и иные программы, утверждаемые Правительством Российской Федерации

1. Рейтинг представлен на начало года 2. Срок подготовки предложений по изменению законодательства

Сокращение сроков таможенного контроля при 🕦 декларировании и выпуске товаров (V)

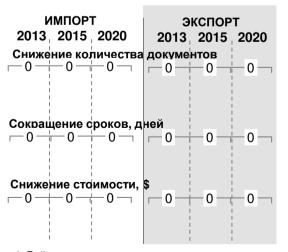
Цели подпроекта

- Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров
- Сокращение количества документов, представляемых при выпуске товаров

Ответственное лицо

ФТС

Основные показатели¹



1. Рейтинг представлен на начало года

Мероприятия	Отв. лицо	Срок
1.1 Совершенствование таможенных операций (продолжение) 1.1.13 Сокращение сроков совершения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска:	ФТС	Первый этап: 12.2013
 Для товаров, подлежащих ветеринарному, фитосанитарному контролю - до 70 мин. в 2013 г., 60 мин. в 2015 г., 20 мин. в 2020 г. Для иных товаров (по которым не выявлены риски нарушений) - до 10 мин. в 2015 г., 5-7 мин. в 2020 г. 	ФТС	Второй этап: 12.2014
1.1.14 Сокращение сроков совершения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в железнодорожных пунктах пропуска до 2 часов в 2013 г.	Ψ10	Третий этап: 12.2019
1.1.15 Сокращение сроков таможенного контроля при выпуске	ФТС	

- Сократить сроки до 2 часов с момента представления таможенному органу необходимых документов или предъявления товаров в зависимости от того, какое событие наступит позднее (при условии, что в отношении товаров/ транспортных средств предоставлена необходимая информация и товары/транспортные средства не идентифицированы как рисковые поставки, требующие более тщательной проверки документов и/или досмотра)

товаров, перевозимых авиационным, автомобильным и

железнодорожным видами транспорта

Всё это - при условии, что в отношении товаров и транспортных средств предоставлена необходимая информация (документы), и товары/транспортные средства не идентифицированы как рисковые поставки, требующие более тщательной проверки документов и/или досмотра

Изменения в законодательстве

Ведомственные акты ФТС России, в том числе, распорядительного характера

Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров (VI)

Цели подпроекта

- Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров
- Сокращение количества документов, представляемых при выпуске товаров

Ответственное лицо

ФТС

Основные показатели¹



1. Рейтинг представлен на начало года

Мероприятия

Отв. лицо

ФΤС

12.2014

Срок

- 1.1 Совершенствование таможенных операций (продолжение)
 - 1.1.16 Сокращение сроков совершения в морских (речных) пунктах пропуска таможенных операций за счет:
 - Первичного селектирования (выявление товаров риска и запрещенных к ввозу товаров на основе предварительной информации) – до ввоза товаров в РФ
 - Предварительных операций и выпуска товаров (в том числе, в соответствии с таможенной процедурой транзита) – до окончания времени, необходимого для разгрузки морского судна (перевалки грузов на другой вид транспорта) при наличии предварительной ДТ для выпуска и предварительной информации для транзита

При условии, что в отношении товаров и транспортных средств предоставлена необходимая информация (документы), и товары/транспортные средства не идентифицированы как рисковые поставки, требующие более тщательной проверки документов и/или досмотра

Изменения в законодательстве

Ведомственные акты ФТС России, в том числе, распорядительного характера

Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров (VII)

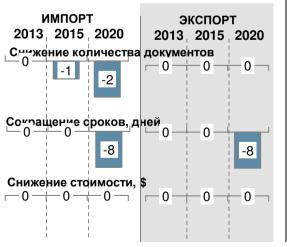
Цели подпроекта

- Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров
- Сокращение количества документов, представляемых при выпуске товаров

Ответственное лицо

Правительство РФ

Основные показатели¹



Мероприятия	Отв. лицо	Срок
1.2 Совершенствование межведомственного взаимодействия 1.2.1 Перевод всего документооборота в электронный формат, внедрение СМЭВ	Правитель ство РФ	01.2015
1.2.2 Сокращение сроков получения лицензий и разрешений на перемещение товара через границу	Минпромт орг (соисп. +13 ФОИВ)	01.2013²
1.2.3 Использование налоговыми органами информации, предоставляемой ФТС о декларировании, в том числе об уплаченных суммах таможенных платежей при ввозе товаров и о фактическом вывозе товаров, без дублирования данной информации на бумажных носителях для целей подтверждения уплаты НДС при ввозе, применения ставки НДС в размере 0% при вывозе	ФНС	09.2012
1.2.4 Разработка мероприятия по совершенствованию валютного контроля с использованием электронного обмена информацией между ФТС, ЦБ и уполномоченными банками (исключение из этого процесса участника ВЭД)	Банк России	01.2013

- Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 года;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 22.06.2011№ 687 «О Положении о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров»;
- Федеральный закон "О Таможенном регулировании в Российской Федерации" (311-Ф3)
- Налоговый кодекс Российской Федерации

Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров (VIII)

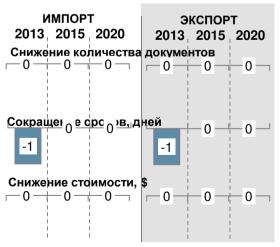
Цели подпроекта

- Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров
- Сокращение количества документов, представляемых при выпуске товаров

Ответственное лицо

ФТС

Основные показатели¹



Мероприятия	Отв. лицо	Срок
1.3 Совершенствование механизма уплаты таможенных платежей 1.3.1 Осуществление расчета и уплаты таможенных платежей в течение 14 дней после выпуска при предоставлении финансовых гарантий в виде банковской гарантии, договора поручительства или денежного залога на условиях, приемлемых для ФТС	ФТС	06.2013
1.3.2 Внедрение института генеральной гарантии с расчетом сумм покрытия исходя из риска возникновения таможенной задолженности, использование поручительства таможенного представителя (брокера) под его обеспечение, внесенное при включении в Реестр, либо дополнительное обеспечение	Правитель- ство РФ (соисп. Минфин, ФТС)	01.2013
1.3.3 Внесение изменений в законодательство позволяющие использовать договоры страхования в виде обеспечения уплаты таможенных платежей при помещении товаров под таможенные процедуры, предусматривающие полное или частичное освобождение от уплаты таможенных платежей, выпуска до принятия окончательного решения о таможенной стоимости на условиях, приемлемых для ФТС	МЭР	01.2013 ²
1.3.4 Развитие механизмов удаленной уплаты таможенных платежей	ФТС	07.2013

- Таможенный кодекс Таможенного союза
- Федеральный закон "О Таможенном регулировании в Российской Федерации" (311-Ф3)
- Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации»

Сокращение сроков таможенного контроля при

• декларировании и выпуске товаров (IX)

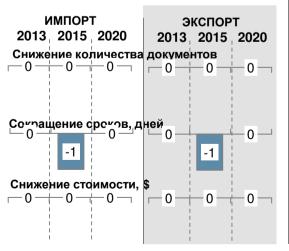
Цели подпроекта

- Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров
- Сокращение количества документов, представляемых при выпуске товаров

Ответственное лицо

ФТС

Основные показатели¹



Мероприятия	Отв. лицо	Срок
1.3 Совершенствование механизма уплаты таможенных платежей (продолжение) 1.3.5 Автоматизация процесса предоставления обеспечения уплаты таможенных платежей	ФТС	06.2013
1.3.6 Сокращение сроков доведения информации о поступлении денежных средств на счета таможенных органов	ФТС	01.2013
1.3.7 Централизация учета таможенных и иных платежей на уровне ФТС	ФТС (соисп. Минфин)	06.2015
1.3.8 Централизация учета обеспечения уплаты таможенных платежей	ФТС	07.2013

- Федеральный закон "О Таможенном регулировании в Российской Федерации" (311-Ф3)
- Ведомственные акты ФТС России, в том числе, распорядительного характера



Совершенствование форм и методов таможенного контроля (I)

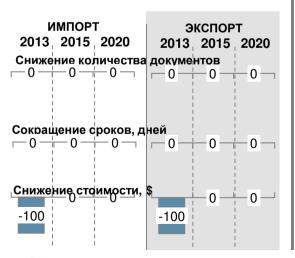
Цели подпроекта

 Снижение стоимости подготовки документов и прохождения таможенного контроля при декларировании и выпуске

Ответственное лицо

ΦТС

Основные показатели¹



Мероприятия	Отв. лицо	Срок
2.1 Развитие субъективно-ориентированного подхода в рамках СУР — включение и использование в СУР экономического, товароведческого, математического, статистического анализа информации по мировому производству, товаропотокам, финансовым схемам расчетов и иной информации, позволяющей выявлять и определять группы риска и товары группы риска 2.1.1 Использование ценовой информации, основанной на экономическом анализе, при установлении индикаторов ценовых профилей риска (ПР)	ΦΤС	01.2014
2.1.2 Применение отраслевого подхода в рамках СУР	ФТС	01.2013

Изменения в законодательстве

Ведомственные акты ФТС России, в том числе, ведомственного характера



2 Совершенствование форм и методов таможенного контроля (II)

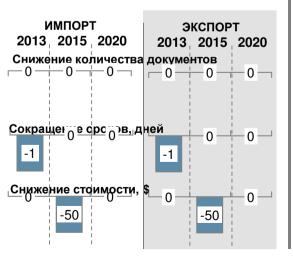
Цели подпроекта

 Снижение стоимости подготовки документов и прохождения таможенного контроля при декларировании и выпуске

Ответственное лицо

ФТС

Основные показатели¹



Мероприятия	Отв. лицо	Срок
2.1 Развитие субъективно-ориентированного подхода в рамках СУР (продолжение) 2.1.3 Категорирование участников ВЭД в СУР, в том числе: — Разработка критериев добросовестности участников ВЭД — Использование информационной базы "электронное досье" (в том числе, история результатов таможенных проверок и запросов документов и сведений, присвоение рейтинга участника ВЭД)	ФТС	01.20132
2.2 Пересмотр механизмов контроля таможенной стоимости, в том числе: 2.2.1 Введение упрощенного механизма контроля таможенной стоимости идентичных товаров, ввозимых более чем одной партией в рамках одного контракта	Правитель ство РФ	01.2014

- Решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 № 376 «О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров»
- Ведомственные акты ФТС России

^{1.} Рейтинг представлен на начало года 2. Срок подготовки предложений по изменению законодательства



Овершенствование форм и методов таможенного контроля (III)

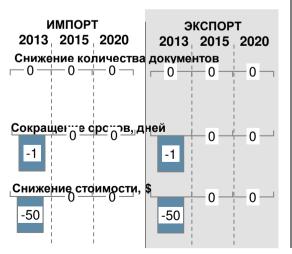
Цели подпроекта

 Снижение стоимости подготовки документов и прохождения таможенного контроля при декларировании и выпуске

Ответственное лицо

ФТС

Основные показатели¹



Мероприятия	Отв. лицо	Срок
2.2 Пересмотр механизмов контроля таможенной стоимости (продолжение) 2.2.2 Смещение акцентов таможенного контроля на этап после выпуска товаров	ФТС	01.2015
2.2.3 Принятие ускоренного порядка рассмотрения в судах споров по обжалованию КТС	BAC	06.2013
2.2.4 Проведение независимой оценки стоимости товара в случае возникновения разногласий по оценке стоимости между декларантом и ФТС в соответствии с порядком, определенным ФТС	Правитель ство РФ	01.2013 ²

Изменения в законодательстве

• Решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 № 376 «О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров»



Оправнитие института таможенных представителей.

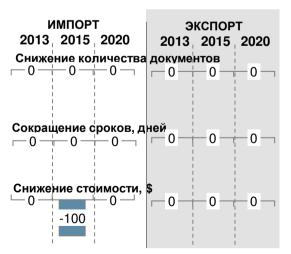
Цели подпроекта

 Снижение стоимости подготовки документов и прохождения таможенного контроля при декларировании и выпуске за счет совершенствования института таможенных представителей

Ответственное лицо

Правительство РФ

Основные показатели¹



Мероприятия	Отв. лицо	Срок
3.1 Введение саморегулирования деятельности ТП 3.1.1 Наделение СРО полномочиями по ведению реестра таможенных представителей	Правитель ство РФ	01.2013²
Или как альтернатива СРО: 3.1 Исключение в качестве условия для включения в реестр ТП отсутствия фактов неоднократного административного правонарушения	Правитель ство РФ	01.2013
3.2 Изменение порядка и сроков предоставления отчетности ТП – сократить набор предоставляемых сведений и увеличить периода отчетности	ФТС	01.2013
3.3 Запрещение организациям и предприятиям, подведомственным ФТС и аффилированным с ними лицам осуществлять деятельность в качестве ТП	ФТС	01.2013 ²

- Таможенный кодекс Таможенного союза
- Федеральный закон "О Таможенном регулировании в Российской Федерации" (311-ФЗ)



Ф Расширение упрощений для УЭО

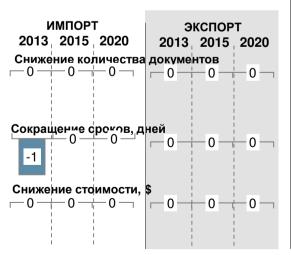
Цели подпроекта

• Упрощение таможенных операций для УЭО

Ответственное лицо

ФТС

Основные показатели¹



Мероприятия	Отв. лицо	Срок
4.1 Унификация упрощения для УЭО производственного и иного типа	ФТС	01.2013 ²
4.2 Осуществление выпуска товаров до подачи ДТ без расчета сумм обеспечения по конкретной товарной партии для всех УЭО	МЭР	01.2013 ²

- Таможенный кодекс Таможенного союза
- Федеральный закон "О Таможенном регулировании в Российской Федерации" (311-Ф3)
- Нормативные правовые акты ФТС России

^{1.} Рейтинг представлен на начало года 2. Срок подготовки предложений по изменению законодательства

Совершенствование административной ответственности за ы нарушение таможенных правил

Цели подпроекта

Снижение административных барьеров за счет введения критерия материальности административных правонарушений в таможенной деятельности

Ответственное лицо

Минюст России

Основные показатели

• Снижение административных барьеров за счет введения критерия материальности административных правонарушений в таможенной деятельности

Мероприятия

5.1 Проведение инвентаризации составов административных правонарушений главы 16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и установленных санкций для исключения неоднозначности описания диспозиций правонарушений и уточнения санкций исходя из принципов соразмерности и адекватности совершенным правонарушениям и их последствиям, предусмотрев, в том числе:

- Установление порога непривлечения к ответственности за правонарушения, не представляющиеся существенной угрозой для общества и государства, связанных с недостоверным декларированием и недекларированием товаров (от стоимости товаров (например, до 2000 евро) или суммы неуплаченных таможенных платежей (например, до 200 евро))
- Отказ от привлечения к административной ответственности в случаях выявления и добровольного устранения допущенных при декларировании товаров ошибок и устранения их последствий после выпуска товаров либо применение минимальных санкций при неоднократности

Отв. лицо

 01.2013^{1}

Срок

Минюст России, Общероссийские общественные организации

Изменения в законодательстве

Кодекс РФ об административных правонарушениях



6 Дополнительные мероприятия

Цели подпроекта

• Разработка мероприятий для дальнейшей реализации

Ответственное лицо

Экспертное сообщество

Основные показатели

• Набор мер для дальнейшей проработки и реализации

Мероприятия	Отв. лицо	Срок
6.1 Совершенствование применения нетарифных мер регулирования ВЭД и иных запретов и ограничения включая технические барьеры в торговле — Разработка предложений	Экспертное сообщество	09.2012 ¹
6.2 Совершенствование таможенных процедур имеющих экономическое содержание (переработка, таможенный склад, свободная таможенная зона) — Разработка предложений	Экспертное сообщество	09.2012 ¹